

Provinciale Staten van Noord-Holland
G. Yilmaz
Postbus 3007
2001DA Haarlem

Datum : 7 april 2020
Uw brief van :
Uw kenmerk : 1350386
Ons nummer : 430553
Behandeld door : Lieneke Schipper
Doorkiesnummer : 075-651 2222

Onderwerp : Zienswijze ontwerp Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (1350386)

Geachte Statenleden,

In de eerste plaats willen wij graag onze waardering uitspreken voor de prettige samenwerking gedurende een groot gedeelte van het proces om te komen tot een omgevingsverordening voor Noord-Holland. Wij zien dat er veel werk verzet is waarbij een grote hoeveelheid regelgeving en verordeningen samengekomen zijn in deze eerste omgevingsverordening. Toch willen we ook onze teleurstelling uitspreken over het uiteindelijke resultaat.

In de beginfase en gedurende het proces van het komen tot een 75% versie van de verordening hebben wij de open en transparante manier van samenwerken gewaardeerd. In de afrondende fase naar het definitieve ontwerp moeten wij concluderen dat openheid juist ontbreekt. Wij vinden dat zorgelijk en een gemis voor de samenwerking.

Onze zienswijze is opgebouwd uit een algemeen deel en daaropvolgend een deel dat specifiek inzoomt op omissies op het grondgebied van gemeente Wormerland. Tot slot zullen wij ingaan op de motie vreemd *Participatiebijeenvakomen met gemeenteraden over Omgevingsverordening*.

Subsidiariteitsbeginsel

De komst van de Omgevingswet maakt het omgevingsrecht inzichtelijker voor burgers, ondernemers en overheden. Er zijn minder regels en er is meer ruimte voor initiatieven. De wet gaat uit van het subsidiariteitsbeginsel (*decentraal, tenzij*). Uitgaande van het subsidiariteitsbeginsel zijn wij van mening dat de omgevingsverordening onvoldoende aansluiting vindt bij dit uitgangspunt van de Omgevingswet. Wij moeten helaas dan ook concluderen dat de omgevingsverordening onze mogelijkheid tot het maken van lokale keuzes ten aanzien van stedelijke en ruimtelijke ontwikkelingen zeer beperkt omdat kleinschalige woningbouwontwikkeling in het landelijk gebied binnen de MRA wordt uitgesloten. Wij zijn dan ook verrast door het niet eerder aan de orde zijn van deze regel (6.4.1) en betreuren het ten eerste dat wij als gemeente niet meer over de kwaliteiten van onze eigen linten kunnen beslissen.

Het bewaken en verbeteren van de kernkwaliteiten van onze buitengebied wordt niet bereikt door er een volledige restrictie op te leggen. De erven en percelen hebben cultuurhistorische waarden die hersteld of versterkt kunnen worden. De Leidraad Land & Cultuurhistorie 2018 geeft daar goede

uitgangspunten en kaders voor weer. Daarnaast werken wij aan een aanscherping van de kernwaarden doordat wij werken aan een beleid Wonen in de Tweede Lijn (bijlage 1, verwachte vaststelling vierde kwartaal 2020). In dit beleid stelt de raad straks belangrijke kaders een voorwaarden vast voor de bestaande erven van onze gemeente.

Wij vragen aan u vertrouwen te hebben in onze lokale keuzes en afweging ten aanzien van kleinschalige woningbouw op onze bestaande erven.

Omissies gemeente Wormerland

Bij het bestuderen van de verschillende kaartlagen van de omgevingsverordening hebben wij een aantal omissies gevonden die wij graag hersteld zien worden. Alle omissies hebben betrekking op de kaartlaag *Bijzonder Provinciaal Landschap*. Wij zullen perceelsgewijs ingaan op de omissies.

Ijsbaanterrein, achter Dorpsstraat 206, Wormer

Wij voeren in opdracht van onze raad een onderzoek uit naar verduurzaming van sportaccommodaties in Wormer. Dit betreft o.m. onze sporthal in Wormer (deze sporthal bestaat uit twee hallen die technisch en bouwkundig zijn afgeschreven waardoor verduurzaming van de huidige sporthal niet mogelijk is) als wel de tennisverenigingen en het buitenzwembad 't Zwet in Wormer. We zijn daarom een locatie onderzoek gestart voor nieuw te bouwen en aan te leggen sportaccommodaties en wij onderzoeken of wij sportaccommodaties kunnen combineren. Onze plannen voor een duurzame sportaccommodatie op het Ijsbaanterrein hebben de wethouders Kees van Waaijen en Jeroen Schalkwijk op 20 november 2019 besproken met gedeputeerde Loggen. Tijdens dit bestuurlijk overleg is door de gedeputeerde aangegeven dat het realiseren van een sportaccommodatie, buiten de bufferzone (afbeelding 1), op de huidige natuurisbaan (afbeelding 2) geen probleem is en dat het verplaatsen van een open natuurisbaan binnen het Natura 2000-gebied mogelijk is omdat het hier een om een seizoensgebonden activiteit gaat met een zeer beperkte ruimtelijke impact. De uitkomsten van dit gesprek zijn per e-mail aan ons bevestigd (bijlage 2: e-mail 22 november 2019 *terugkoppeling gesprek wethouders Schalkwijk en Van Waaijen*; bijlage 3: e-mail 8 januari 2020 *Vraag ijsbaanterrein Wormerland n.a.v. het BO Wormerland en C. Loggen*). Wij zijn dan ook verbaasd dat het ijsbaanterrein in de nieuwe omgevingsverordening onderdeel uit maakt van het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) (afbeelding 3) waardoor het realiseren van een duurzame sportlocatie wordt uitgesloten.

Wij verzoeken Provinciale Staten het Bijzonder Provinciaal Landschap te verwijderen van het ijsbaanterrein conform de eerder gemaakte bestuurlijke afspraken tussen gemeente Wormerland en gedeputeerde Loggen.



Afbeelding 1: ijsbaanterrein



Afbeelding 2: bufferzone



Afbeelding 3: BPL

Gebiedsvisie Kom A7, Neck-Purmerend

Wij werken samen met gemeente Purmerend aan de gebiedsvisie voor het gebied tussen Kop West in Purmerend en Neck (afbeelding 4). Deze gezamenlijke ambitie om een visie op te stellen is ontstaan naar aanleiding van de structuurvisie MIRT-verkenning Corridorstudie Amsterdam-Hoorn. In de MIRT-verkenning is geconcludeerd dat de op- en afrit 4 Purmerend-Zuid van de rijksweg A7 aangepast dient te worden om de doorstroming op A7 te verbeteren. Wij werken op dit moment samen met Purmerend aan onze gebiedsvisie waarbij we ons richten op het ecologisch, maatschappelijk, cultureel en economisch belang van dit gebied, daarbij hecht de gemeenteraad van Wormerland aan de instandhouding van het Beusebos. De Kom A7 heeft onder de Provinciale Ruimtelijke Verordening geen beperkingen om onze gebiedsvisie uit te werken. Het gebied ligt namelijk buiten het bufferzoneregime (afbeelding 5). Onder de omgevingsverordening is dit gewijzigd en heeft het gebied de aanduiding Bijzonder Provinciaal Landschap (afbeelding 6) gekregen. Wij vragen u ons het vertrouwen en de vrijheid te geven om gezamenlijk een gebiedsvisie op te stellen voor de Kom A7.

Wij verzoeken u in overeenstemming met het huidige bufferzoneregime het Bijzonder Provinciaal Landschap te verwijderen van de Kom A7.



Afbeelding 4



Afbeelding 5: bufferzone



Afbeelding 6: BPL

Zonnedauwstraat, Wormer

De Zonnedauwstraat ligt in de kern Wormer geheel binnen Bestaand Stedelijk Gebied. Aan de westzijde grenst een aantal percelen met de achtertuinen aan het water (afbeelding 7). In de omgevingsverordening heeft dit gebied de aanduiding Bijzonder Provinciaal Landschap gekregen. De grens tussen BPL en stedelijke gebieden is bepaald vanuit een aantal uitgangspunten. Een van de uitgangspunten is dat een hoofdkern met meer dan 500 woonadressen geen deel uitmaakt van het BPL. Dit geldt ook voor stedelijke voorzieningen als parken die grenzen aan de hoofdkern. De kern Wormer is met meer dan 500 woonadressen Bestaand Stedelijk Gebied. Het water ten westen van de Zonnedauwstraat is een stedelijke voorziening grenzend aan een hoofdkern en daarmee geen BPL.

Wij verzoeken Provinciale Staten de omissie ter hoogte van de Zonnedauwstraat te herstellen en BPL conform de definitie in de omgevingsverordening te laten eindigen bij het water van de Poel zodat onze kern Wormer inclusief alle stedelijke functies geheel buiten BPL valt.



Afbeelding 7

Motie vreemd: Participatiebijeenkomsten gemeenteraden over de Omgevingsverordening

Provinciale Staten hebben op maandag 3 februari 2020 een motie vreemd aangenomen waarin onder andere besloten wordt twee participatiebijeenkomsten te organiseren voor gemeenteraadsleden over de omgevingsverordening in de commissie en de Staten. Wij onderschrijven het belang van participatie door onze gemeenteraad in dit proces om tot een omgevingsverordening te komen.

Gezien de maatregelen die zijn genomen om het Covid-19 virus te bestrijden is het voor onze gemeenteraad onmogelijk zich tijdig voor te bereiden op de participatiebijeenkomst. Wij verzoeken u daarom de planning voor de vaststelling van de omgevingsverordening Noord-Holland 2020 op 29 juni 2020 uit te stellen tot nadere order zodat onze gemeenteraad en de andere Noord-Hollandse gemeenteraden de gelegenheid krijgen zich gedegen voor te bereiden op de participatiebijeenkomst in de commissie en de Staten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Wormerland,
de secretaris, de locoburgemeester,

R. Kool

R.J.G. Berkhout