

Raadsvoorstel



| | |
|-------------------------------------|--|
| Nummer raadsvoorstel | 2022/01 |
| Datum voorronde | 1-2-2022 |
| Datum B&W vergadering | 14 december 2021 |
| Portefeuillehouder | R.J.G. Berkhout |
| Opsteller | F. Frowijn |
| Afdeling/team | Ruimte |
| Voorgestelde behandeltijd Voorronde | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Geheim |

| |
|---------------------------------------|
| Onderwerp |
| Vaststellen Omgevingsvisie Wormerland |

| |
|---|
| Kern van het voorstel |
| <p>Op 30 juni 2020 stelde de gemeenteraad het Koersdocument Omgevingsvisie Wormerland vast. Met het Koersdocument heeft de raad richting gegeven aan de op te stellen Omgevingsvisie en zijn de belangrijkste thema's voor de fysieke leefomgeving van Wormerland vastgelegd. Na de vaststelling van het Koersdocument is verder gewerkt aan de Omgevingsvisie Wormerland. In de Omgevingsvisie legt de gemeente de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Na het gereedkomen van de ontwerp-Omgevingsvisie Wormerland is deze ter inzage gelegd en ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. De zienswijzen op de ontwerp-Omgevingsvisie zijn verwerkt in een nota van beantwoording. De raad wordt voorgesteld om met inachtneming van deze nota van beantwoording de Omgevingsvisie Wormerland vast te stellen.</p> |

| |
|--|
| Voorgesteld besluit |
| <p>De Raad besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De Structuurvisie Wormerland 2025 (vastgesteld 21-10-2014) in te trekken.2. De Nota van beantwoording zienswijzen (kenmerk: 383909) vast te stellen.3. De Omgevingsvisie (inclusief de Visiekaart) Wormerland (kenmerk: 383909), gewijzigd t.o.v. de ontwerp-omgevingsvisie, vast te stellen als structuurvisie o.b.v artikel 2.1 van de Wro. |

Bijlagen

B1: Omgevingsvisie Wormerland (kenmerk: 383909)

B2: Visiekaart Omgevingsvisie Wormerland (kenmerk: 383909)

B3: Nota van beantwoording Omgevingsvisie Wormerland (kenmerk: 383909)

B4: Ontwerp-omgevingsvisie Wormerland met aangebrachte wijzigingen (kenmerk: 383909)

Toelichting

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Aanleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Daarin wordt alle bestaande wetgeving over de fysieke leefomgeving samengebracht en eenvoudiger gemaakt. Er komt één samenhangend stelsel van omgevingsrecht. Het doel van de Omgevingswet is dat het voor alle gebruikers eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller gaat. Dit doel wordt bereikt door:

- Inwoners en ondernemers meer ruimte te geven voor hun eigen initiatieven.
- Gemeenten meer mogelijkheden te bieden om lokale afwegingen te maken.
- Alle gebruikers van de Omgevingswet, van inwoners tot raadsleden, over dezelfde informatie te laten beschikken.

De Omgevingswet verplicht tot het opstellen van een Omgevingsvisie.

Wat is een omgevingsvisie

In de omgevingsvisie legt de gemeente de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Een omgevingsvisie is een richtinggevend en kaderstellend instrument.

Een Omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. De gemeente stelt één Omgevingsvisie vast voor het hele grondgebied. Hoe de gemeente een omgevingsvisie opstelt, is vormvrij.

Een Omgevingsvisie is zelfbindend voor de gemeente en bindt burgers en marktpartijen niet direct. Dat doet het Omgevingsplan. Als opvolger van alle bestemmingsplannen wordt ook één Omgevingsplan opgesteld voor het hele gemeentelijke grondgebied.

De uitspraken in de Omgevingsvisie zijn richtinggevend en vragen uitwerking, zowel thematisch als gebiedsgericht. Daarbij zullen steeds opnieuw ruimtelijke en financiële afwegingen moeten worden gemaakt.

Het traject

De opdracht tot het opstellen van de Omgevingsvisie Wormerland is in juni 2019 gegund aan het consortium Witteveen+Bos, Atrivé en Rho Adviseurs (Witteveen+Bos).

Op 30 juni 2020 stelde de gemeenteraad het Koersdocument Omgevingsvisie Wormerland vast. Dit Koersdocument was het resultaat van een intensieve participatieperiode waarin samen met inwoners, ondernemers en stakeholders is gewerkt aan een toekomstvisie voor Wormerland. Met het Koersdocument heeft de raad richting gegeven aan de op te stellen Omgevingsvisie en zijn de belangrijkste thema's voor de fysieke leefomgeving van Wormerland vastgelegd.

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Na de vaststelling van het Koersdocument is verder gewerkt aan de Omgevingsvisie Wormerland. Daarbij is de ontwerp-Omgevingsvisie breed binnen de ambtelijke organisatie besproken. Er heeft een informele bespreking in het college plaatsgevonden en gesprekken met afzonderlijke wethouders. Er hebben presentaties en besprekingen van conceptversies plaatsgevonden. Partners zijn meegenomen in het traject tot het opstellen van de ontwerp-Omgevingsvisie. Al deze besprekingen hebben geleid tot tal van wijzigingen ten opzichte van eerdere versies met als resultaat dat in mei de ontwerp-Omgevingsvisie Wormerland ter inzage kon worden gelegd. Na deze zienswijzenperiode is gewerkt aan een nota van beantwoording en is de ontwerp-Omgevingsvisie op onderdelen aangepast (zie ook bijlage B4) zoals verwoord in de nota van beantwoording hetgeen heeft geresulteerd in de Omgevingsvisie Wormerland die nu ter vaststelling voorligt. Na vaststelling van de Omgevingsvisie Wormerland, vervangt deze de Structuurvisie Wormerland 2025, die is vastgesteld op 21 oktober 2014.

Opbouw Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Wormerland bestaat uit een aantal onderdelen. In hoofdstuk 2 worden de identiteit en kernwaarden beschreven. In hoofdstuk 3 worden de hoofdthema's uitgewerkt die voor de hele gemeente gelden. Per thema wordt verwoord wat er speelt en wordt de visie beschreven. De visie is in hoofdstuk 4 uitgewerkt per deelgebied. Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de uitvoering.

Inhoudelijk

Een Omgevingsvisie is een strategisch ruimtelijk beleidskader voor de lange termijn. Deze strategische keuzes zijn veelal als ambitie geformuleerd waarbij nog invulling moet worden gegeven aan de concrete uitwerking. Deze ambities moeten dan ook worden gelezen als een inspanningsverplichting en als een krachtig verhaal om een beweging op gang te brengen. De mate waarin deze beweging op gang komt, is immers afhankelijk van veel factoren en partijen waarop wij geen volledige invloed hebben.

De Omgevingsvisie bevat geen grote en abrupte koerswijzigingen ten opzichte van de Structuurvisie Wormerland. Tegelijk dienen zich inmiddels wel nieuwe vragen, uitdagingen en kansen aan. De Omgevingsvisie bouwt daarom voort op de Structuurvisie Wormerland 2025, maar voegt er ook nieuwe accenten en inzichten aan toe.

De belangrijkste nieuwe accenten zijn:

- De Omgevingsvisie is veelomvattender dan de structuurvisie, conform de bredere en meer integrale doelstellingen van de Omgevingswet.
- In de Omgevingsvisie is meer recent vastgesteld ruimtelijk beleid geïntegreerd.
- De Omgevingsvisie legt meer nadruk op sociale opgaven.
- De Omgevingsvisie redeneert, meer dan de Structuurvisie, vanuit een hoger schaalniveau. Grote opgaven zoals woningbouw, energie en mobiliteit worden gezamenlijk opgepakt en versneld binnen de Metropoolregio Amsterdam en met Rijk en de provincie.
- Klimaatbestendigheid en de energietransitie hebben een plek gekregen in de Omgevingsvisie.

De thema's die centraal staan in de Omgevingsvisie en die in hoofdstuk 3 worden uitgewerkt zijn:

- Wonen: belangrijk is het realiseren van minimaal 70 nieuwbouwwoningen per jaar gemiddeld tot 2030;

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

- Cultuurhistorie en bebouwd gebied: belangrijk is dat cultureel erfgoed en onze cultuurhistorische identiteit een (nog) belangrijkere rol gaat vervullen bij het versterken van de identiteit en ruimtelijke ontwikkelingen in onze gemeente;
- Landelijk gebied, natuurgebieden en groen: belangrijk is het behoud en de verdere versterking van het waardevolle veenweidegebied en de droogmakerijen;
- Recreatie en toerisme: belangrijk is dat gevolg wordt gegeven aan de nota Recreatie en toerisme Wormerland 2020-2028;
- Veiligheid en bereikbaarheid: belangrijk is een gezonde en veilige fysieke leefomgeving incl. aandacht voor verkeersveiligheid, bereikbaarheid en doorstroming;
- Energie en duurzaamheid: belangrijk zijn de energietransitie en de RES, de Transitievisie Warmte, de Wijkuitvoeringsplannen en klimaatadaptatie;
- Voorzieningen: het op peil houden, uitbreiden en de bereikbaarheid van voorzieningen is belangrijk voor het behoud van een goed woon- en leefklimaat;
- Sociaal domein: Wormerland zet in op vier speerpunten: gezonde leefstijl, mentale gezondheid, gezond ouder worden en gezonde leefomgeving;
- Maatschappelijke participatie en samenleving: er is in Wormerland een samenhangend en breed activiteiten- en voorzieningenaanbod in onderwijs, sport en cultuur;
- Ruimtelijke kwaliteit: een goede ruimtelijke kwaliteit is belangrijk, omdat dit een basisvoorwaarde is voor een goed woon- leef- en ondernemersklimaat.

In hoofdstuk 4 wordt vervolgens een visie geschetst voor deelgebieden (de droogmakerijen, het veenweidegebied, het natuurgebied, het stedelijk gebied enzovoort) met ieder haar eigen kwaliteiten, kansen, ambities en opgaven, die weer leiden tot verschillende ontwikkelingsmogelijkheden. Belangrijke zaken die worden genoemd zijn: het behoud en versterken van de veenweidegebieden en de droogmakerijen, het vergroten van de recreatieve mogelijkheden, het kwantitatief en kwalitatief inspelen op de woningbehoefte en werken aan een veilige en gezonde leefomgeving, rekening houden met cultuurhistorische waarden, het concentreren van voorzieningen, inspelen op duurzame mobiliteit, de energietransitie en de transformatie van de Zaanoever.

De uitvoering

Een omgevingsvisie zet de hoofdlijnen voor de toekomst uit. In lijn met de Omgevingswet gaan we werken met omgevingsprogramma's en het omgevingsplan als uitwerkingsinstrumenten.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de rol van de gemeente en die van initiatiefnemers. De rol van initiatiefnemers verandert en wordt pro-actiever. Van oudsher ging de gemeente over de regie bij initiatieven. Dat wordt veel meer faciliterend.

Alternatieven (incl. argumenten)

De gemeenteraad kan de Omgevingsvisie (op onderdelen) amenderen.

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen

Tijd:

Het opstellen van een omgevingsvisie is een verplichte taak van de gemeente. Een gemeente moet uiterlijk in 2024 een omgevingsvisie hebben vastgesteld voor haar grondgebied.

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen

Beheersmaatregel:

De werkzaamheden voor de Omgevingsvisie Wormerland waren zo gepland dat de raad tijdig de Omgevingsvisie zou kunnen vaststellen. Daarom is eraan gewerkt om in april van 2021 de ontwerp-Omgevingsvisie op te leveren die kon worden vastgesteld door het college, kon worden vrijgegeven voor zienswijzen en aangeboden kon worden aan de raad (18 mei 2021). Na de zienswijzenperiode (6 weken) zijn de ontvangen zienswijzen beantwoord in een Nota van beantwoording. Deze Nota van beantwoording dient te worden betrokken bij de besluitvorming door de raad omtrent de vaststelling van de Omgevingsvisie Wormerland in de raadsvergadering waarna de Omgevingsvisie zal worden gepubliceerd.

Financiële gevolgen

Toelichting

Voor het opstellen van de omgevingsvisie heeft de raad € 200.000 beschikbaar gesteld. Uit de Omgevingsvisie Wormerland zelf vloeien geen directe uitvoeringskosten voort. Het betreft immers een visie, geen ruimtelijk project. De realisatie van de beschreven ambities is te zijner tijd mede afhankelijk van de beschikbare financiële middelen hiervoor, ook bij Rijk, provincie en regiopartijen.

De werkelijk gemaakte kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie zijn momenteel circa € 170.000.

Het restant van het budget van € 30.000 wordt gereserveerd voor het opstellen van de Gebiedsvisie Neck-Oost, als nadere specifiek uitwerking van de Omgevingsvisie.

| | |
|--------|-----------------------|
| Kosten | € 200.000 Incidenteel |
|--------|-----------------------|

| | |
|---------------------------|----|
| Dekking binnen begroting? | Ja |
|---------------------------|----|

Adviescommissies geraadpleegd (intern/extern)

N.v.t.

Communicatie

Er is gecommuniceerd over de ter inzagelegging van de ontwerp-Omgevingsvisie Wormerland en de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

Na de besluitvorming in de raad zullen eventuele amendementen worden verwerkt en zal de vastgestelde Omgevingsvisie online worden gepubliceerd op Ruimtelijkeplannen.nl. Ook zal door Rho Adviseurs een publieksvriendelijke website van de omgevingsvisie worden gemaakt, die wij zullen ontsluiten via de website. Binnen de gemeentelijke communicatie-kanalen zal aandacht gegeven worden aan deze publieksvriendelijke versie.

Participatie

Ja

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Vroegtijdig samenwerken vergroot de kwaliteit van oplossingen en zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit op tafel komen. Zo kan participatie zorgen voor meer draagvlak, betere besluiten en tijdwinst. Daarom is extra ingezet op een zorgvuldig participatieproces. De ontwerp-Omgevingsvisie Wormerland is opgesteld in samenwerking met partners. Door Covid-19 zijn veel geplande fysieke bijeenkomsten omgezet in online-bijeenkomsten. Er zijn gesprekken georganiseerd met vertegenwoordigers van regiogemeenten, de provincie en met belangengroeperingen voor groen, milieu, bedrijfsleven, zorg enzovoorts.

Juridische aspecten en beleidskader

- Artikel 3.1, eerste lid, van de Omgevingswet (beoogde inwerkingtreding 1 juli 2022): De gemeenteraad is verplicht om een omgevingsvisie op te stellen. In artikel 3.2 staan vervolgens de minimale vereisten genoemd. De gemeentelijke omgevingsvisie is verder vormvrij maar moet digitaal raadpleegbaar zijn op het Digitaal Stelsel Omgevingswet.
- Artikel 2.1 van de nog vigerende Wet ruimtelijke ordening: De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vast waarin de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid zijn vastgelegd.
- Wet milieubeheer, artikel 7.8 en 7.9: In deze artikelen zijn vereisten voor de start van de m.e.r.-procedure opgenomen. Als in de omgevingsvisie belangrijke nieuwe keuzes met een bepaalde impact worden gemaakt dient zo'n m.e.r.-traject te worden gevolgd (bv. nieuwe grotere woningbouwlocaties, aanleg/aanpassing hoofdwegstructuur, windturbines, etc). Hiervan is in de omgevingsvisie Wormerland geen sprake.
- De structuurvisie is alleen bindend voor het bestuursorgaan dat de structuurvisie heeft vastgesteld. Alleen dat orgaan kan dus ook besluiten over afwijking of wijziging van een structuurvisie. Voor de uitvoerende bestuursorganen, ook als zij van een lagere overheid zijn, is het een leidraad, waarmee zij 'rekening moeten houden' bij hun besluitvorming. De structuurvisie biedt burgers dus zicht op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling, maar zij kunnen daaraan geen rechten ontlenen: het bevat geen bindende normen. Het is 'slechts' een beleidsnota met een indicatief karakter. De structuurvisie is daarom ook op de negatieve lijst van artikel 8.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) geplaatst (er kan geen beroep worden ingesteld). Dat voorkomt onduidelijkheden over uitspraken in de structuurvisie die mogelijk als besluit in de zin van artikel 1:3 Awb zouden kunnen worden opgevat.

Duurzaamheid en klimaataspecten

De omgevingsvisie dient een samenhangende visie te zijn waarin verschillende maatschappelijke opgaven samenkomen. Dat betekent dat onderwerpen als klimaatadaptatie, energietransitie, circulaire economie, duurzame landbouw maar ook gezondheid en (duurzame) mobiliteit een belangrijke plek hebben gekregen in deze toekomstvisie. De omgevingsvisie draagt daarom bij aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van de gemeente.

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,



R. Kool

de burgemeester,



A.J. Michel-de Jong

**Onderwerp**

Vaststellen Omgevingsvisie Wormerland

RV-nummer: 2022/01

Datum: 8-2-2022

De raad van de gemeente Wormerland
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 14-12-2021

Besluit

1. De Structuurvisie Wormerland 2025 (vastgesteld 21-10-2014) in te trekken.
2. De Nota van beantwoording zienswijzen (kenmerk: 383909) vast te stellen.
3. De Omgevingsvisie (inclusief de Visiekaart) Wormerland (kenmerk: 383909), gewijzigd t.o.v. de ontwerp-omgevingsvisie, vast te stellen als structuurvisie o.b.v artikel 2.1 van de Wro.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland,
gehouden op 8 februari 2022

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

A.J. Michel-de Jong